



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1011 /DPSSG
DATA 29.04.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
352 11.05.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea Normelor de autorizare a funcționării centrelor de pregătire a personalului din domeniul transporturilor rutiere privind Ordinul 1019 din 2 octombrie 2009 pentru aprobarea Metodologiei privind atestarea instructorilor de pregătire practică și a profesorilor de legislație rutieră, a Normelor privind autorizarea școlilor de conducători auto, a Metodologiei privind autorizarea instructorilor de pregătire practică, a Programei de școlarizare și a Metodologiei de organizare și desfășurare a cursurilor de pregătire teoretică și practică în vederea obținerii permisului de conducere*, inițiată de domnii deputați Aledin Amet; Maria Eugenia Barna; Matei Radu Brătianu; Sorin Gheorghe Buta; Petru Călian; Gheorghe Ciobanu; Marius Cristinel Dugulescu; Mircea Giurgiu; Florin Iordache; Petru Movilă; Sorin Andi Pandele din Grupurile parlamentare ale PD-L, PSD și ale Minorităților Naționale (Bp. 85/2011).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare amendarea art. 5 lit.a) din Anexa nr. 2, *intitulată Norme privind autorizarea școlilor de conducători auto*, din *Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 1019/2009 pentru aprobarea Metodologiei privind atestarea instructorilor de pregătire practică și a profesorilor de legislație rutieră, a Normelor privind autorizarea școlilor de conducători auto, a Metodologiei privind autorizarea*

instructorilor de pregătire practică, a Programei de școlarizare și a Metodologiei de organizare și desfășurare a cursurilor de pregătire teoretică și practică în vederea obținerii permisului de conducere, în sensul eliminării condiției impuse școlilor de conducători auto aparținând sistemului învățământului de stat sau unităților din sistemul de învățământ particular, să școlarizeze numai elevii și studenții înmatriculați în sistemul propriu de învățământ.

II. Observații

1. Referitor la obiectul propunerii legislative, precizăm că potrivit art. 4 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, actele normative se elaborează în funcție de ierarhia lor, de categoria acestora și de autoritatea publică competentă să le adopte. Categoriile de acte normative și normele de competență privind adoptarea acestora sunt stabilite prin Constituția României, republicată, și prin celelalte legi, iar actele normative date în executarea legilor, ordonanțelor sau a hotărârilor Guvernului se emit în limitele și potrivit normelor care le ordonă.

Totodată, potrivit art. 3 alin. (2) din același act normativ, „*Normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, și la elaborarea și adoptarea proiectelor de ordine, instrucțiuni și de alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate, (...)*”

Or, actul normativ propus spre modificare nu are caracter de normă primară, fiind un ordin emis în temeiul art. 48¹² alin. (2) și al art. 48¹⁴ alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere*, al art. 13 alin. (2) din *Ordonanța Guvernului nr. 19/1997 privind transporturile, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precum și al art. 5 alin. (4) din *Hotărârea Guvernului nr. 76/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu modificările ulterioare*.

Art. 1 alin. (4) din Constituție stabilește că statul se organizează potrivit principiului separației și echilibrului puterilor – legislativă, executivă și judecătorească. În strânsă legătură cu principiul separației puterilor în stat, legiuitorul constituant a stabilit, potrivit art. 61 alin. (1) și art. 73 alin. (1) din Constituție că „*Parlamentul este organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării*” și „*adoptă legi constituționale, legi organice și legi ordinare*”, iar potrivit art. 102 alin. (1) și art. 108 alin. (1) și (2) din *Legea fundamentală „Guvernul (...) asigură realizarea politicii interne și externe a țării și exercită conducerea generală a administrației publice” și „adoptă hotărâri și ordonanțe*”, hotărârile acestuia fiind adoptate pentru „*organizarea executării legilor*”.

Din cele ce preced rezultă că intervenția legislativă preconizată cu privire la *Ordinul nr. 1019/2009* nu poate fi cuprinsă într-un act normativ cu forța juridică a legii. Orice intervenție legislativă asupra actului normativ de bază se poate realiza doar printr-un act normativ la nivel de ordin, deoarece dispozițiile de modificare și de completare „se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta” (art. 62 din *Legea nr. 24/2000, republicată*). Or, prin modificarea unui text dintr-un ordin, printr-un act de nivelul legii, am fi în prezența a două decizii de nivel diferit, care nu s-ar putea contopi, prin exprimarea lor în textul unui ordin.

De aceea, pentru simplificarea procedurii de emitere a actului normativ și, totodată, pentru respectarea principiului separației puterilor în stat, a principiului ierarhiei actelor normative și a principiului simetriei în materie de legiferare, considerăm că modificările propuse trebuie să fie promovate în forma unui proiect de ordin, iar inițiativa modificării trebuie să aparțină conducerii Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

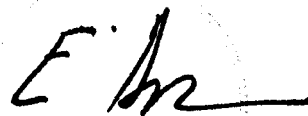
2. Subliniem și faptul că prevederile Ordinului 1019/2009 nu se referă la autorizarea funcționării centrelor de pregătire a personalului din domeniul transporturilor rutiere, așa cum rezultă din titulatura propunerii legislative.

În același timp, remarcăm faptul că din propunerea legislativă nu reiese care „art. 5 alin. (1) lit. a)” urmează a fi modificat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului